

REFLEXIONES Y PROPUESTAS

LA TJ EN LAS COMARCAS MINERAS DE CYL

UNA MIRADA COMPARADA

CCOO



Pablo García-García
Economía Aplicada
Universidad de León



Ponferrada
10 de diciembre de 2025





OBJETIVOS

Evolución

Explicar la evolución histórica de la minería en León y Palencia

Impacto

Describir el impacto socioeconómico del cierre minero

Ahora

Analizar retos y oportunidades actuales: el caso de Gales

CONTEXTO HISTÓRICO



*

XVIII y XIX

Inicio de la actividad
minera

*

XX

Ferrocarril, actividad
térmica. I G.M.
Proteccionismo
Crisis del petróleo

*

Años 80

Máximo apogeo

*

Actualidad

Rentabilidad
Clima
Renovables
Derechos de emisión

CONTEXTO HISTÓRICO

INTENTOS POLÍTICOS PREVIOS DE COMPENSACIÓN DEL DECLIVE MINERO

Época	Medida/Programa	Administración
Años 80	Planes de reconversión de la minería y normativa de restauración minera	Gobierno de España
Años 80-90	Programas de prejubilaciones y ayudas sociales	Gobierno de España y empresas públicas
Años 90	Planes de cierre y adaptación a normativa europea	UE y Gobierno de España
Desde los 90	Plan de Dinamización de Municipios Mineros	Junta de Castilla y León
Desde los 90	Valorización del patrimonio minero	Junta, diputaciones y ayuntamientos
Años 90-2020	Incentivos industriales y para pymes	Junta y ayuntamientos
Desde los 2000	Programas de formación y recualificación profesional	Junta y SEPE
Años 2010-2020	Inversiones en infraestructuras estratégicas	Junta, diputaciones y ayuntamientos

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA.

TRANSICIÓN JUSTA



1950

Ecologismo social y
seguridad



1970

Mazzocchi y el
sindicato OCAW



1990

Difusión sindicalista



Actualidad

Difusión global

TRANSICIÓN JUSTA: ¿TRANSFORMACIÓN?

*

Statu quo

Voluntaria, privada,
crecimiento verde

*

Reforma administrativa

El SP gana relevancia

*

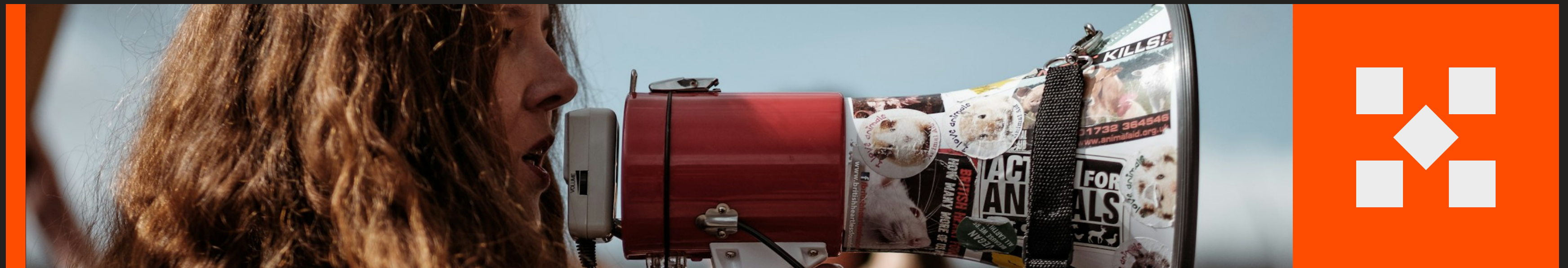
Reforma estructural

Cierta socialización,
redistribución del
poder, prosperidad
sin crecimiento

*

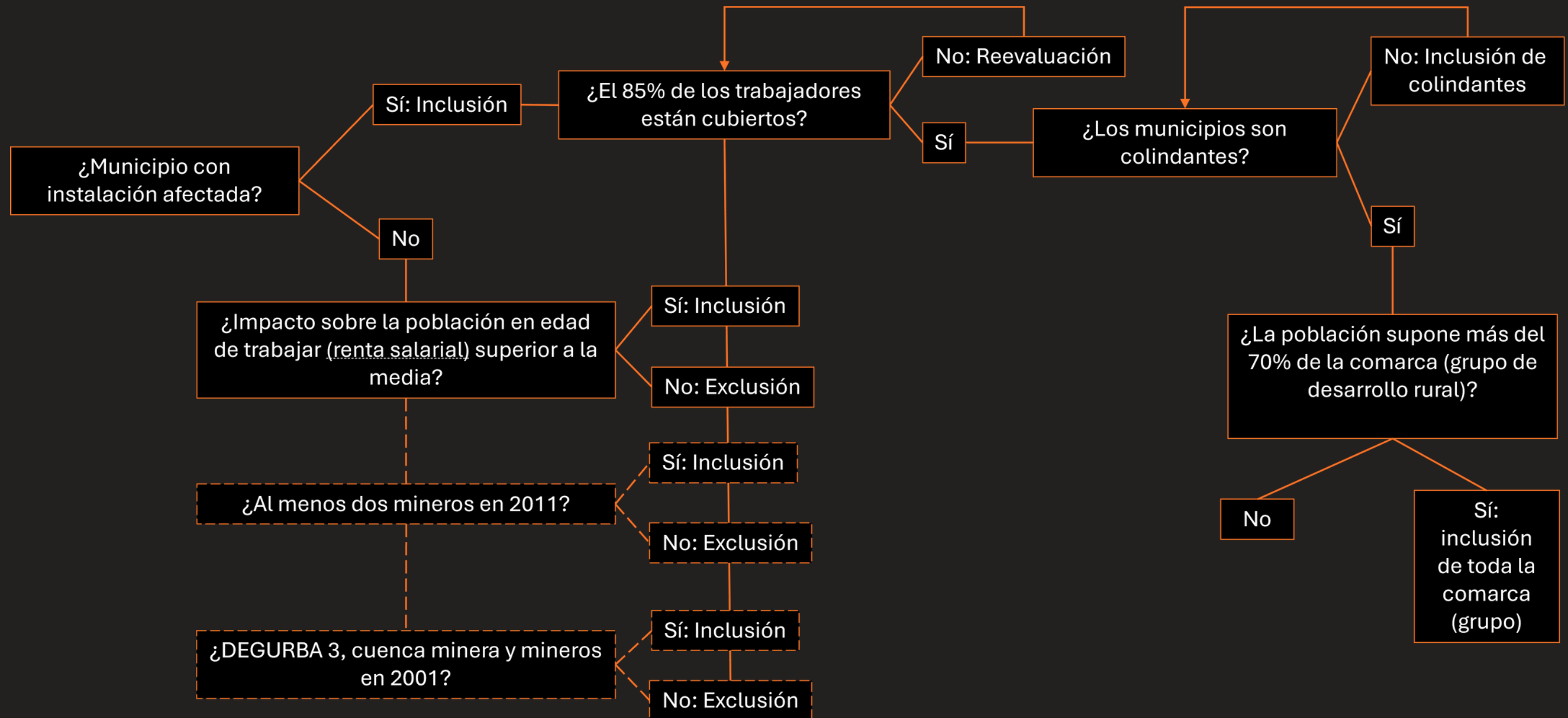
Enfoque transformador

Socialización total,
redistribución radical
del poder,
decrecimiento



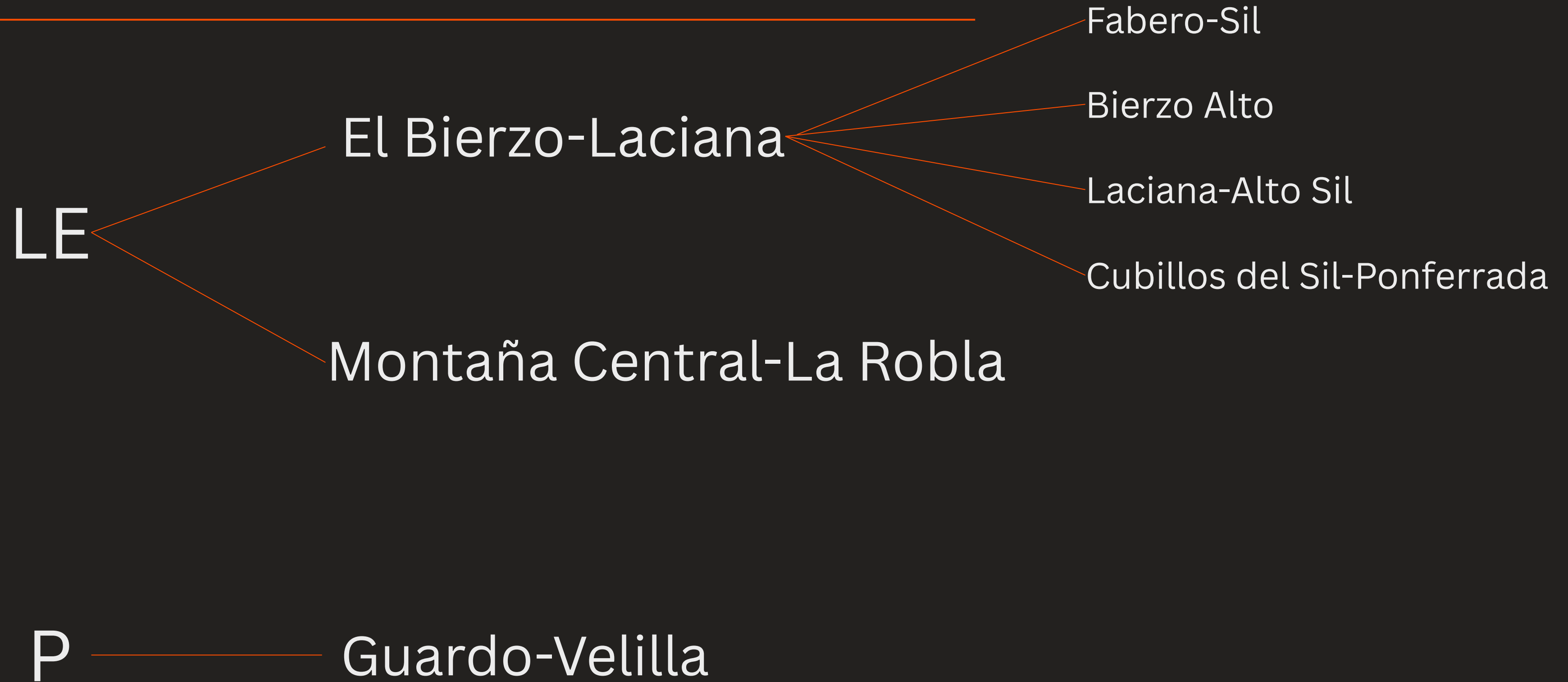
LOS CTJ

Diagrama de decisión para la delimitación de los CTJ

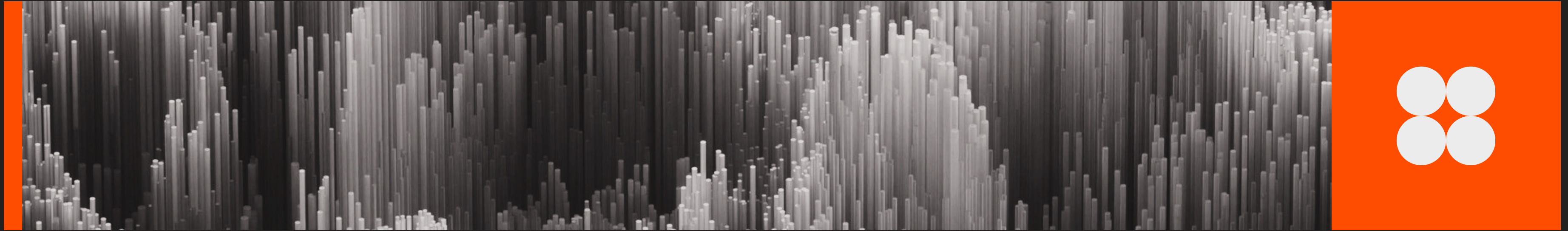


Fuente: Elaboración propia con base en Instituto de Transición Justa (2020).

LOS CTJ: DELIMITACIÓN



LIMITACIONES ANALÍTICAS



ENFOQUES

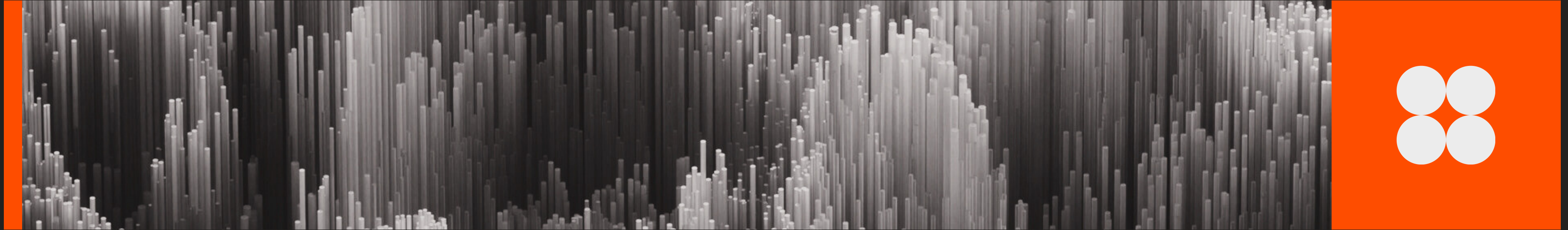
CUALITATIVOS

SUBJETIVIDAD

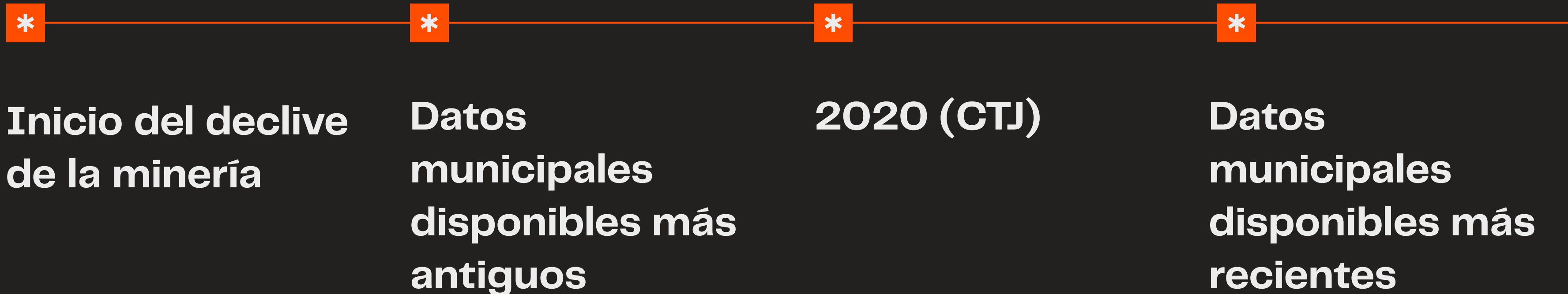
CUANTITATIVOS

FALTA DE GRANULARIDAD
COSTE-BENEFICIO

ENFOQUE CUANTITATIVO



El ITJ afirma que entre 1994 y 2009 se destruyeron 5.156 empleos. Asimismo, constata la presencia de 45.212 trabajadores en la minería en 1990 (MITECO, 2020).



SITUACIÓN EN LEÓN

VARIACIÓN DE INDICADORES REPRESENTATIVOS EN ZONAS DELIMITADAS POR LOS CTJ, COMPARATIVA CON LEÓN Y CYL

INDICADOR	CYL	LE	CTJ Bierzo-Laciana				CTJ Montaña Central-La Robla
			Fabero-Sil	Bierzo Alto	Laciana-Alto Sil	Cubillos-Ponferrada	
Var. Población, % (1996-2020)	-4.5	-11.8	-31.5	-29.5	-43.8	5	-34.5
Índice de envejecimiento, % (2019)	213.8	255.3	418.5	352.8	392.3	196.9	461
Var. Renta bruta anual per cápita, % (2013-2017)	5	4.4	4.1	4.7	3.9	7	6.8
Tasa de paro, % (2019)	11.1	13	17.9	14	11.6	17.2	14.3

FUENTE: ITJ (2020), PÉREZ DÍAZ Y TOMÉ GIL (2020) , GARCÍA-GARCÍA (2022, 2025), INE (2025). VAR: VARIACIÓN TOTAL

SITUACIÓN EN LEÓN

VARIACIÓN DE INDICADORES REPRESENTATIVOS EN ZONAS DELIMITADAS POR LOS CTJ, COMPARATIVA CON LEÓN Y CYL

INDICADOR	CYL	LE	CTJ Bierzo-Laciana				CTJ Montaña Central-La Robla
			Fabero-Sil	Bierzo Alto	Laciana-Alto Sil	Cubillos-Ponferrada	
Var. Empresas registradas, % (2012-2020)	-3	-4.8	-4.6	-8.2	-3.5	-5.5	-12.2
Empleos en riesgo al cierre (2020)	-	-	290	60	62	302	300
Estimación del impacto en los presupuestos locales, % (finales de la década 2010)	-	-	-46	ND	ND	-61	-31

FUENTE: ITJ (2020), PÉREZ DÍAZ Y TOMÉ GIL (2020), GARCÍA-GARCÍA (2022, 2025), INE (2025). VAR: VARIACIÓN TOTAL

-: NO PROCEDE. ND: NO DISPONIBLE.

SITUACIÓN EN LEÓN

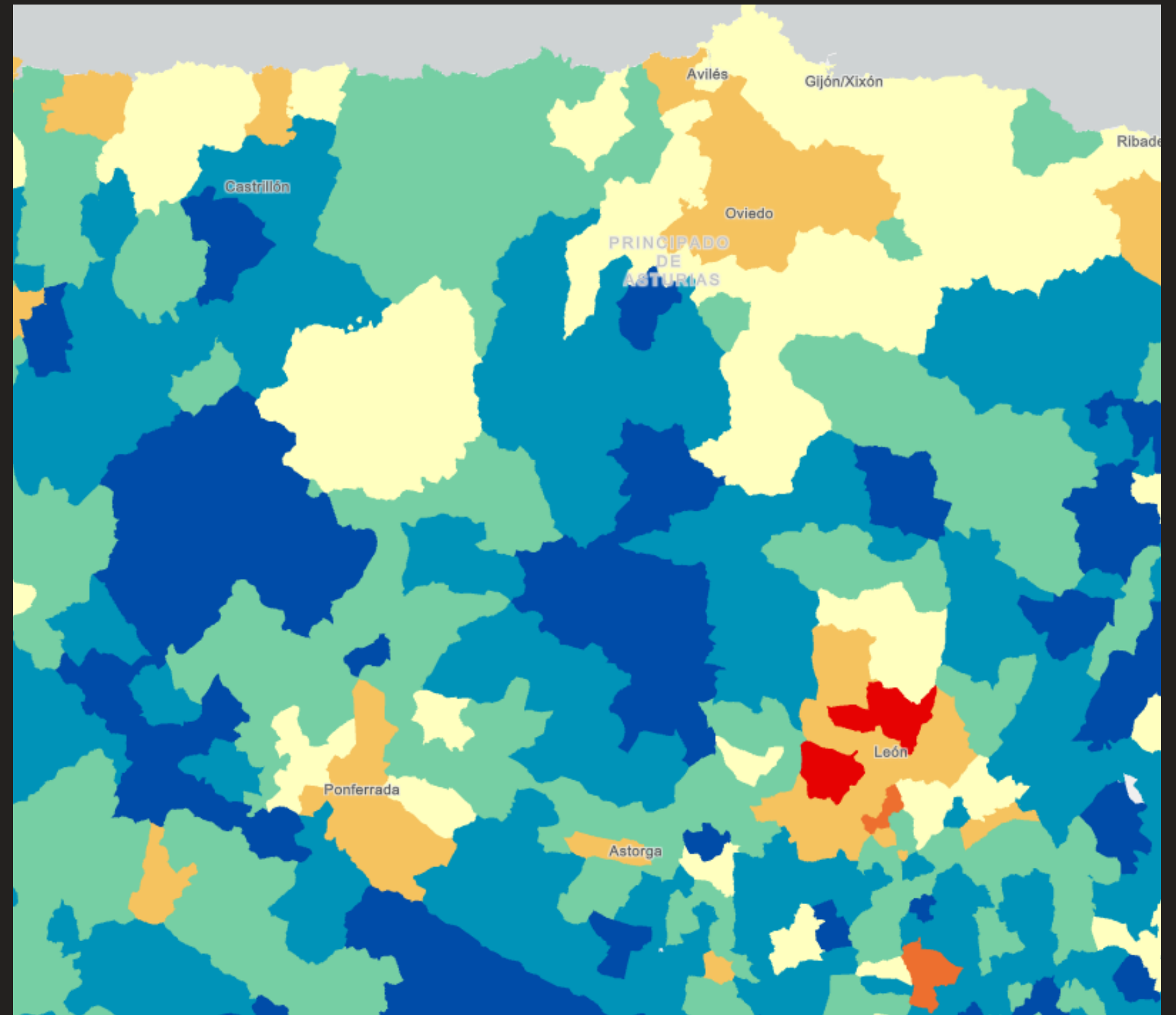
Porcentaje de población menor de 18 años

Var. Anual Población = -1%

$\frac{\text{Fallecimientos}}{\text{Nacimientos}} =$

= 3.5 (El Bierzo)

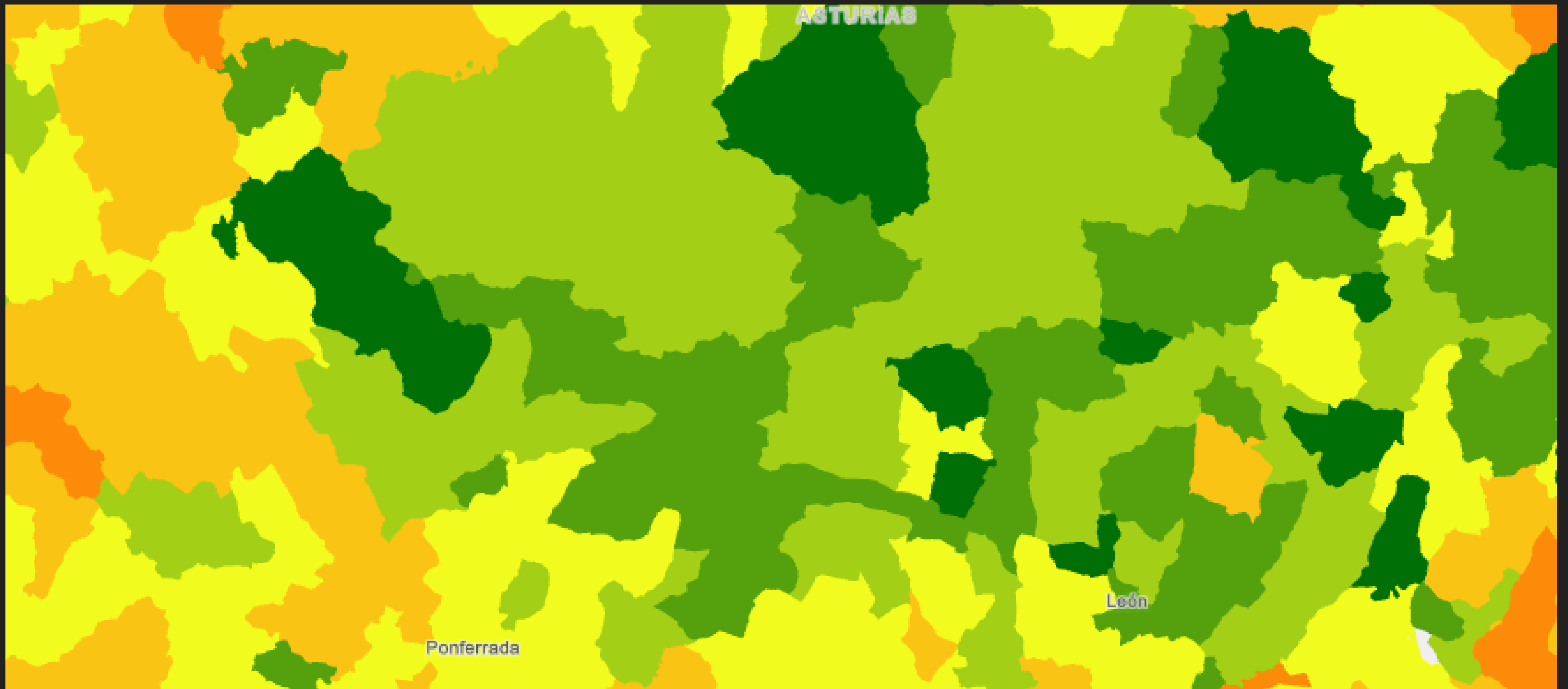
≈ 5 (Laciana)



Fuente: INE (2023).

SITUACIÓN EN LEÓN

Renta media por persona



Fuente: INE (2023).

SITUACIÓN EN LEÓN

Porcentaje de pensiones sobre renta bruta

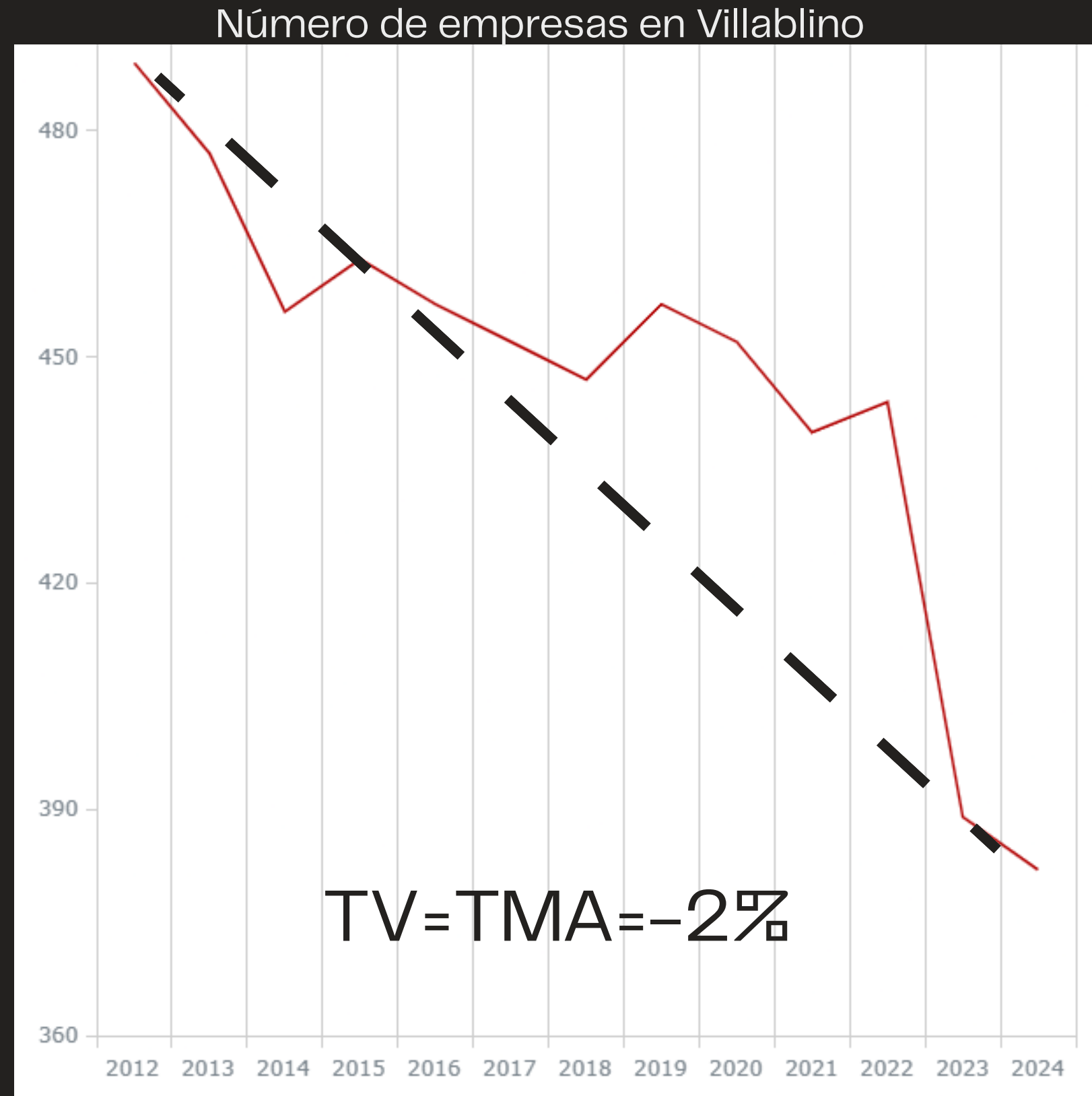


Fuente: INE (2023).

Si la renta depende de las pensiones,
¿qué ocurrirá cuando las pensiones cesen?



SITUACIÓN EN LEÓN



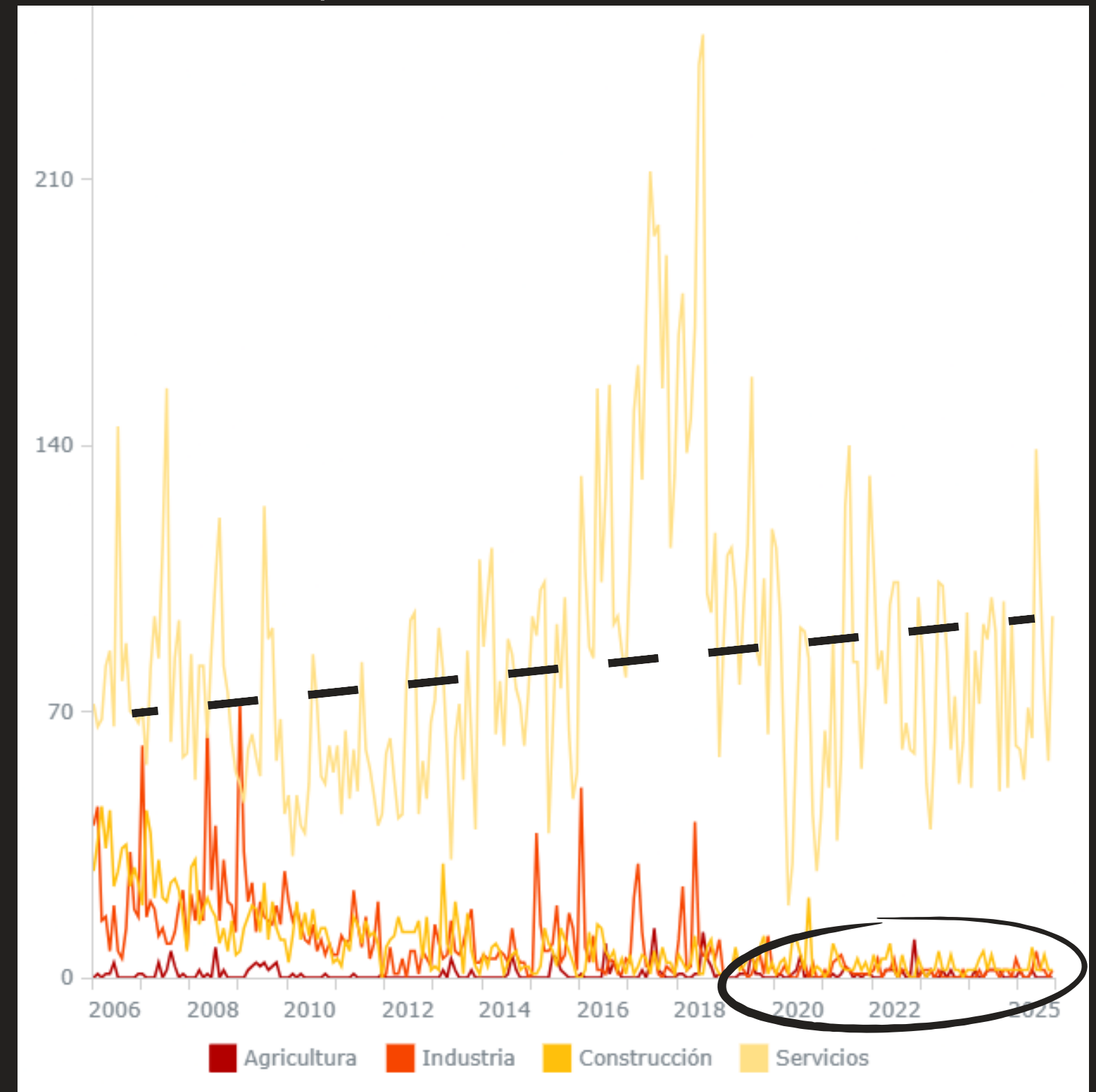
Fuente: Adaptado desde Consejo General de Economistas
(2025) con base en el INE (2025).

SITUACIÓN EN LEÓN

El sector servicios sigue siendo el **refugio** de una población, que sin embargo, y como consta en los sucesivos censos, es **experta en habilidades técnicas**.

Se observa una **falta de dinamismo** desde la pandemia en contrataciones en actividades distintas a los servicios.

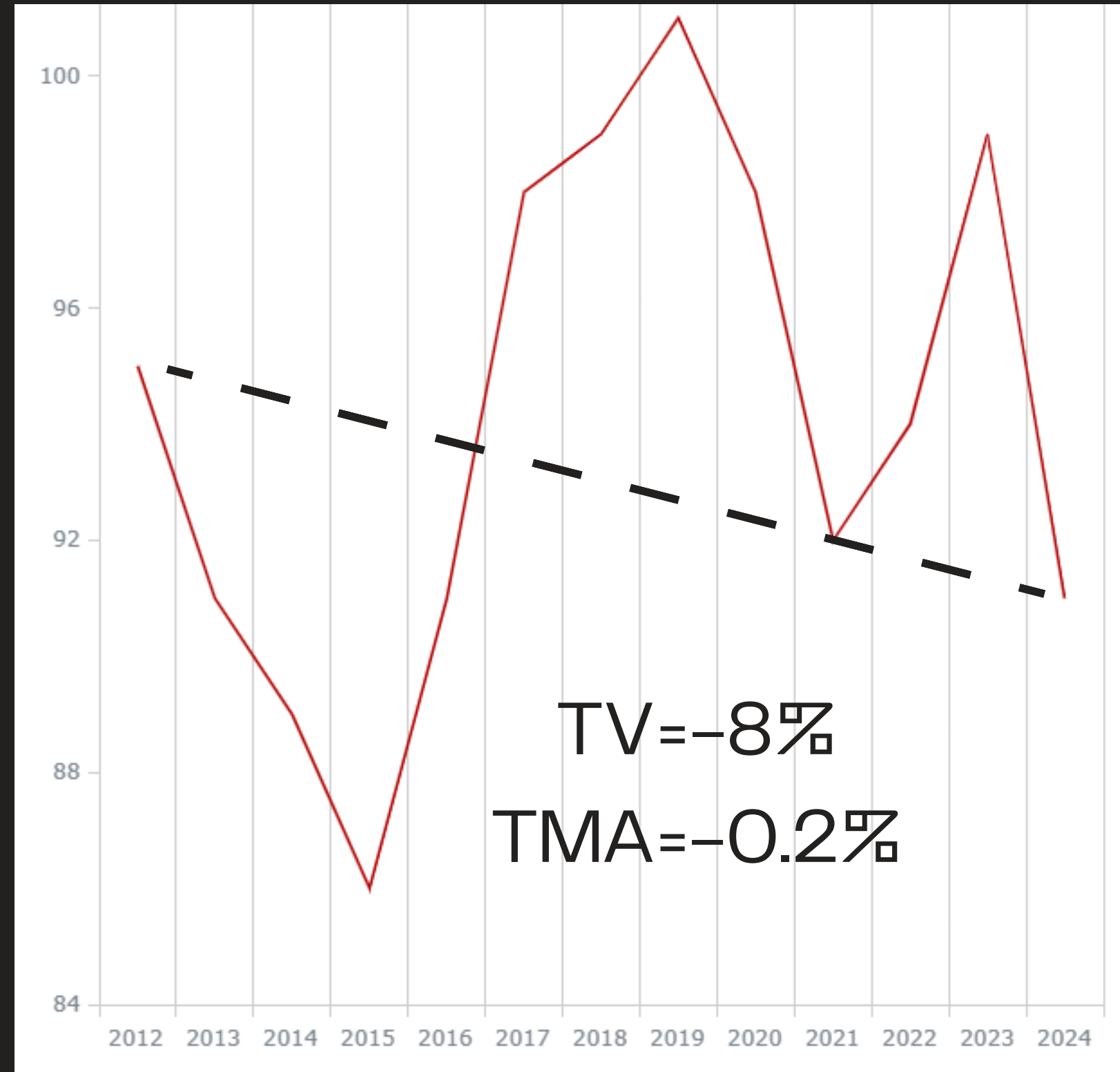
Contratos por sector de actividad en Villablino



Fuente: Adaptado desde Consejo General de Economistas (2025) con base en el INE (2025).

SITUACIÓN EN LEÓN

Número de empresas en Cubillos del Sil

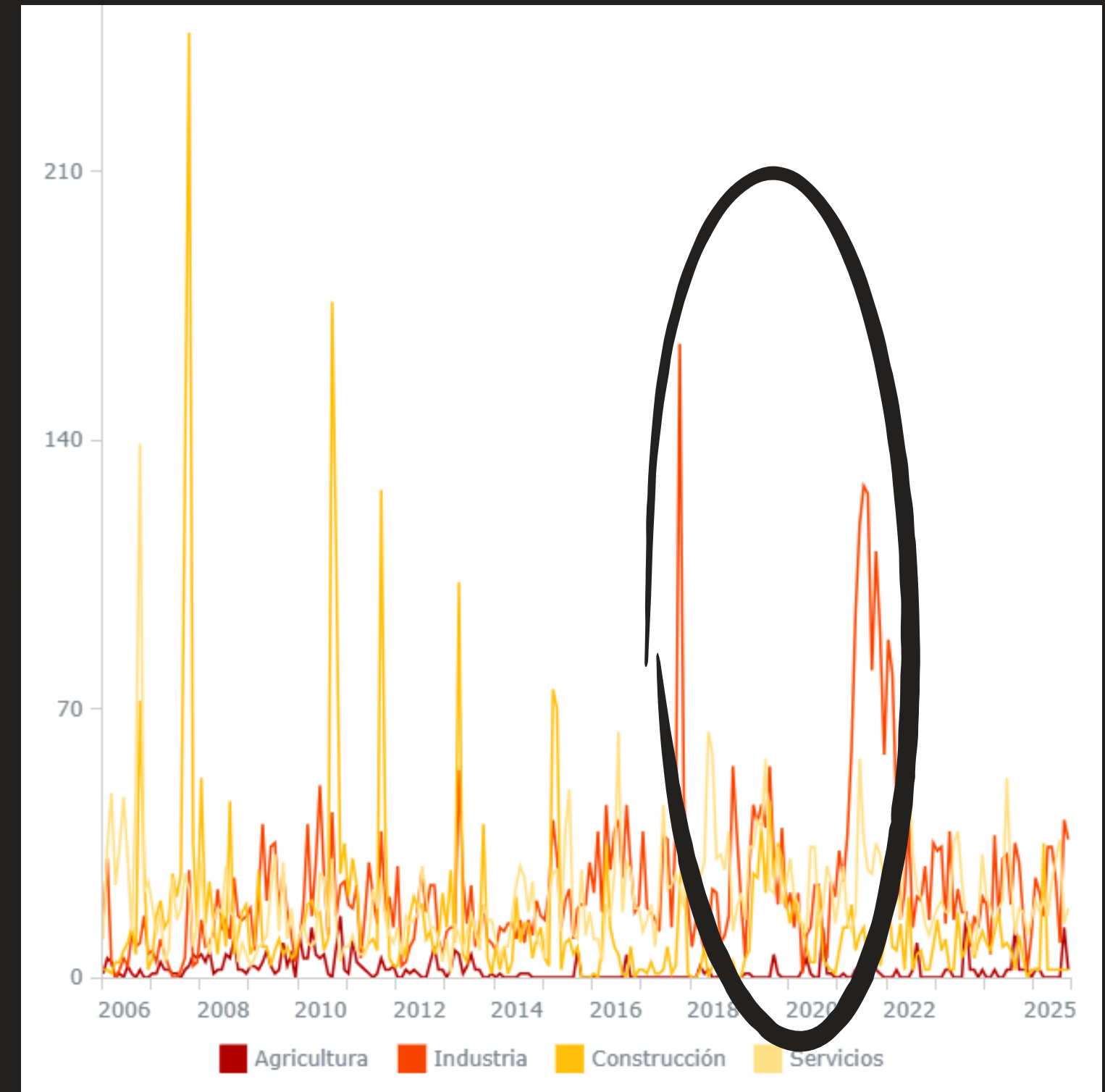


Fuente: Adaptado desde Consejo General de Economistas
(2025) con base en el INE (2025).

SITUACIÓN EN LEÓN

Excepcionalmente se ven **repuntes en contratos industriales** que no acaban de consolidarse.

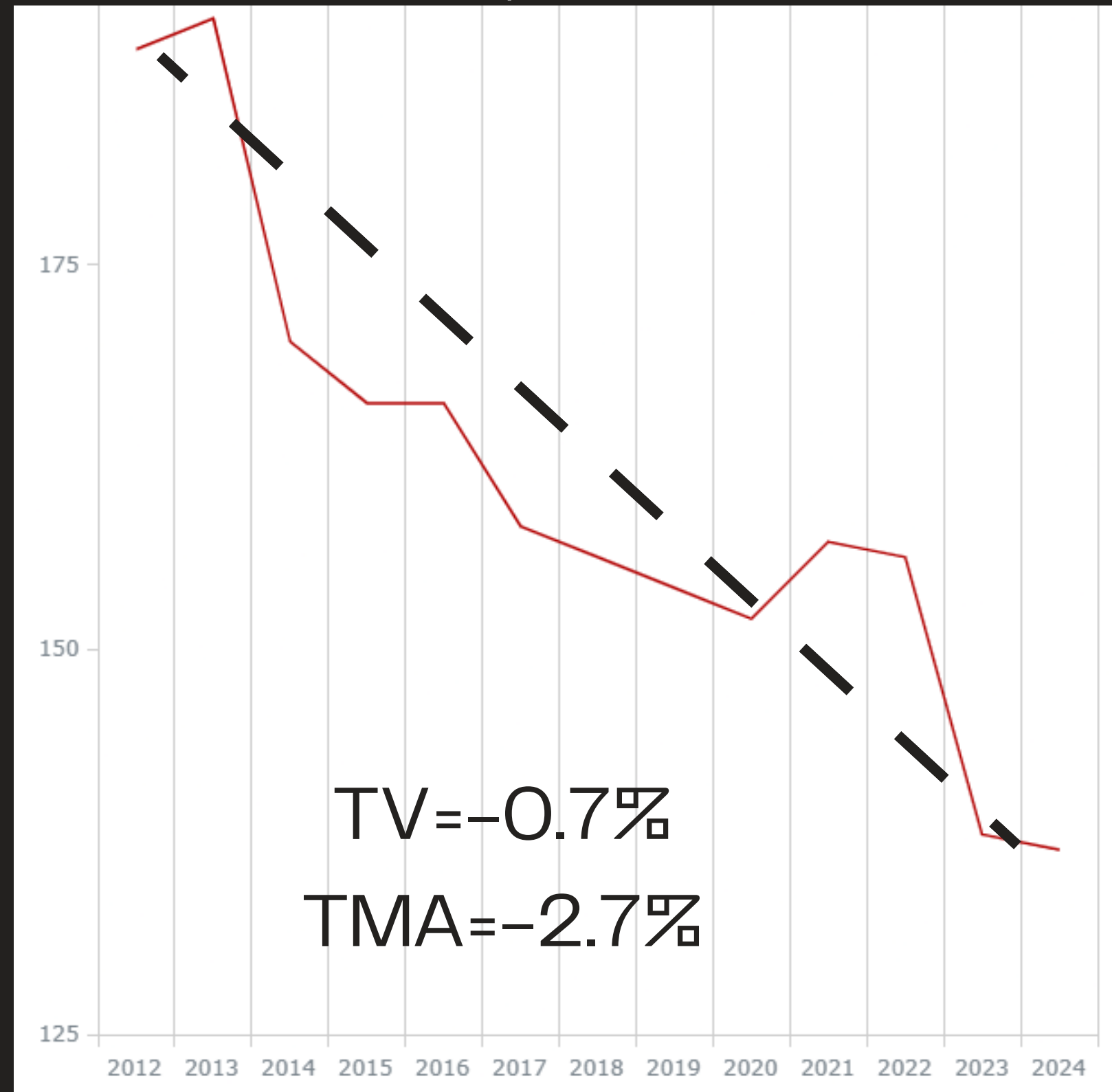
Contratos por sector de actividad en Cubillos del Sil



Fuente: Adaptado desde Consejo General de Economistas (2025) con base en el INE (2025).

SITUACIÓN EN LEÓN

Número de empresas en La Robla

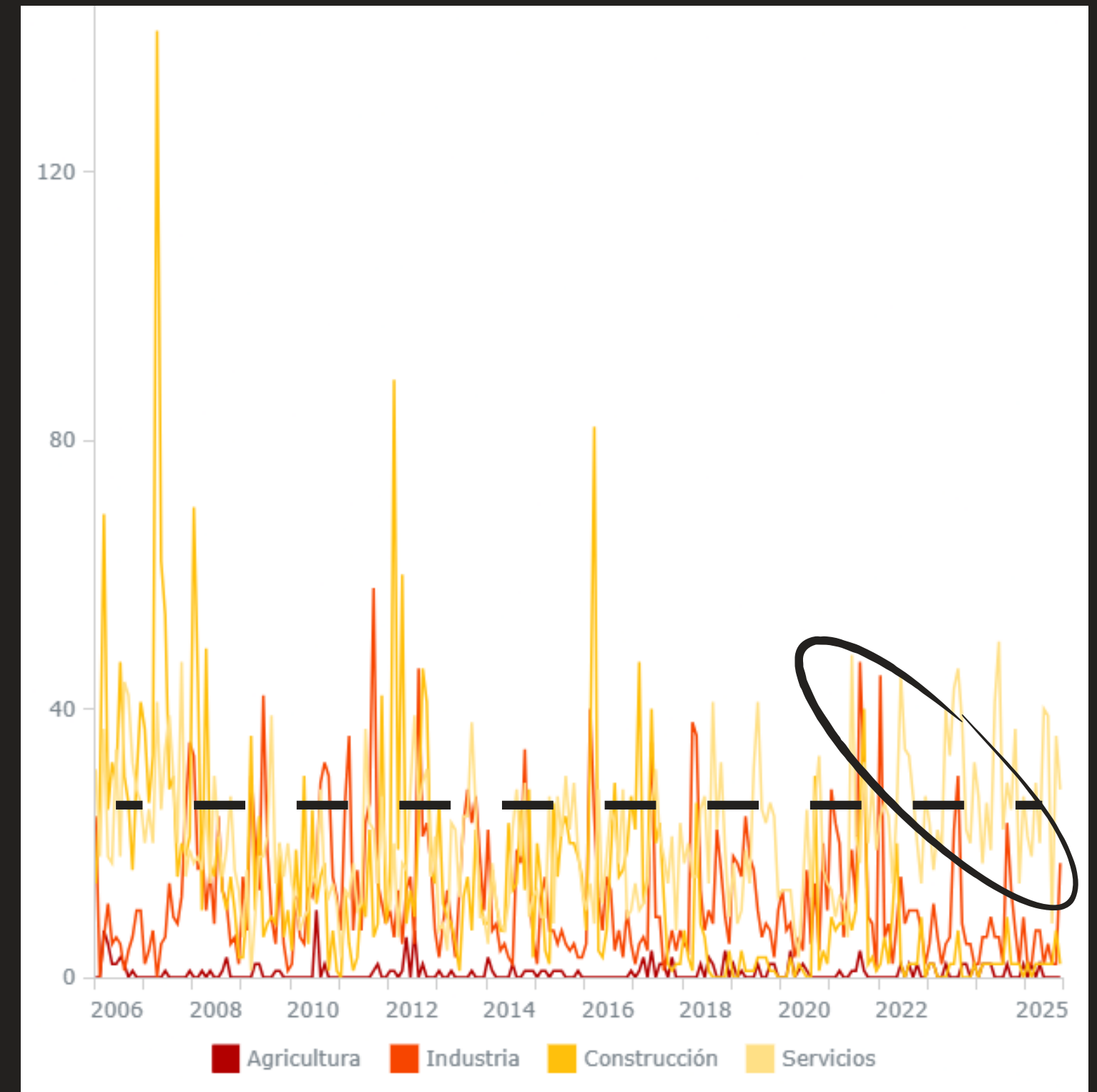


Fuente: Adaptado desde Consejo General de Economistas
(2025) con base en el INE (2025).

SITUACIÓN EN LEÓN

Contratos por sector de actividad en La Robla

La condición **refugio** del sector servicios es clara. El empleo industrial va consolidando su **tendencia negativa**.



Fuente: Adaptado desde Consejo General de Economistas (2025) con base en el INE (2025).

SITUACIÓN EN PALENCIA

VARIACIÓN DE INDICADORES REPRESENTATIVOS EN ZONAS DELIMITADAS POR LOS CTJ, COMPARATIVA CON PALENCIA Y CYL

INDICADOR	CYL	P	CTJ Guardo-Velilla
Var. Población, % (1996-2020)	-4.5	-11.2	-32.9
Var. Renta bruta anual per cápita, % (2013-2017)	5	5.5	6
Tasa de paro, ‰ (2019)	11.1	9.4	14
Var. Empresas registradas, % (2012-2020)	-3	-7.8	-8.6
Empleos en riesgo al cierre (2018, 2020)	-	-	151

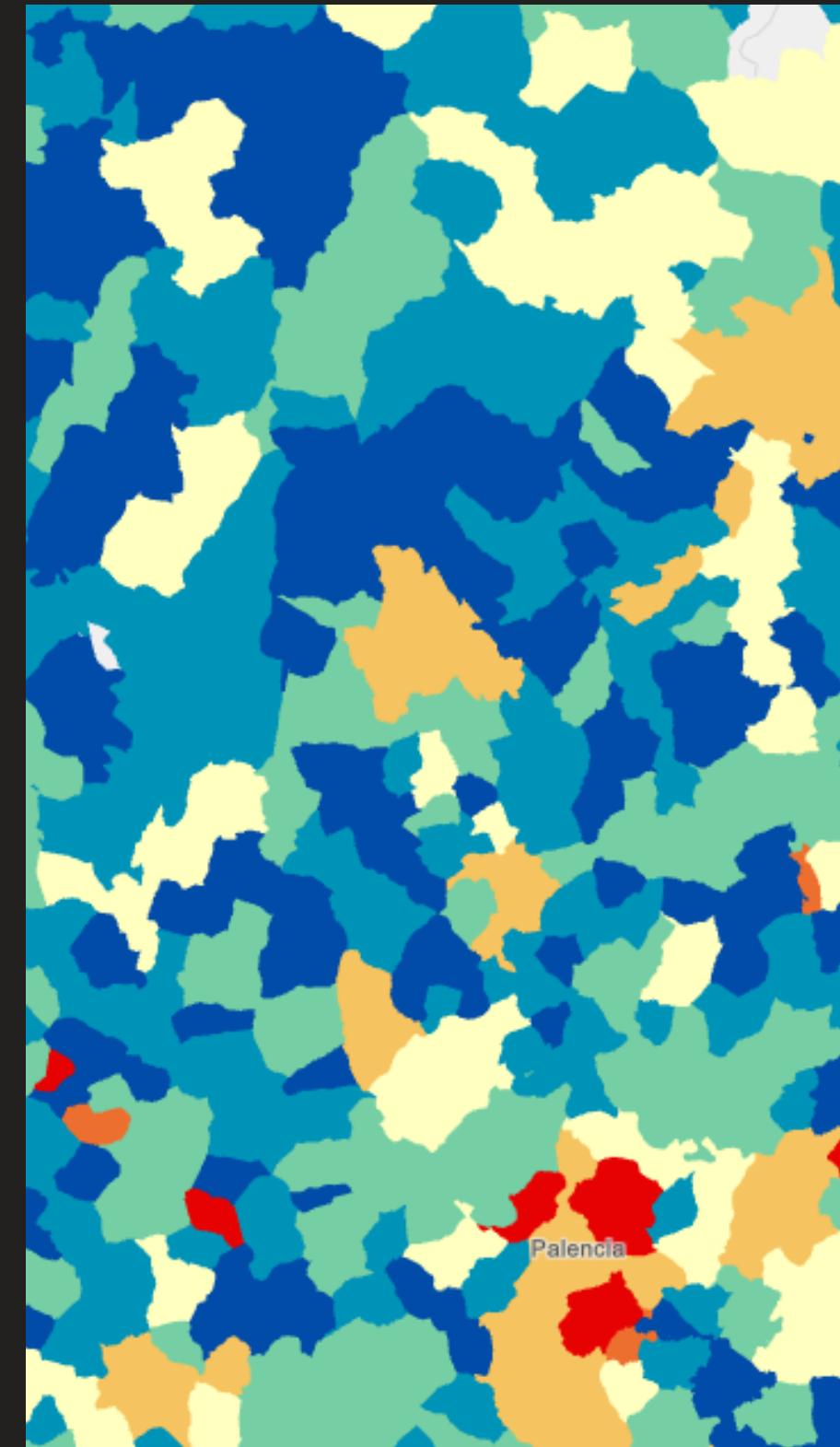
FUENTE: ITJ (2020), INE (2025).
-: NO PROCEDE. VAR: VARIACIÓN TOTAL

SITUACIÓN EN PALENCIA

Porcentaje de población menor de 18 años

Var. Anual Población = $[-1.9\%; -1.5\%]$

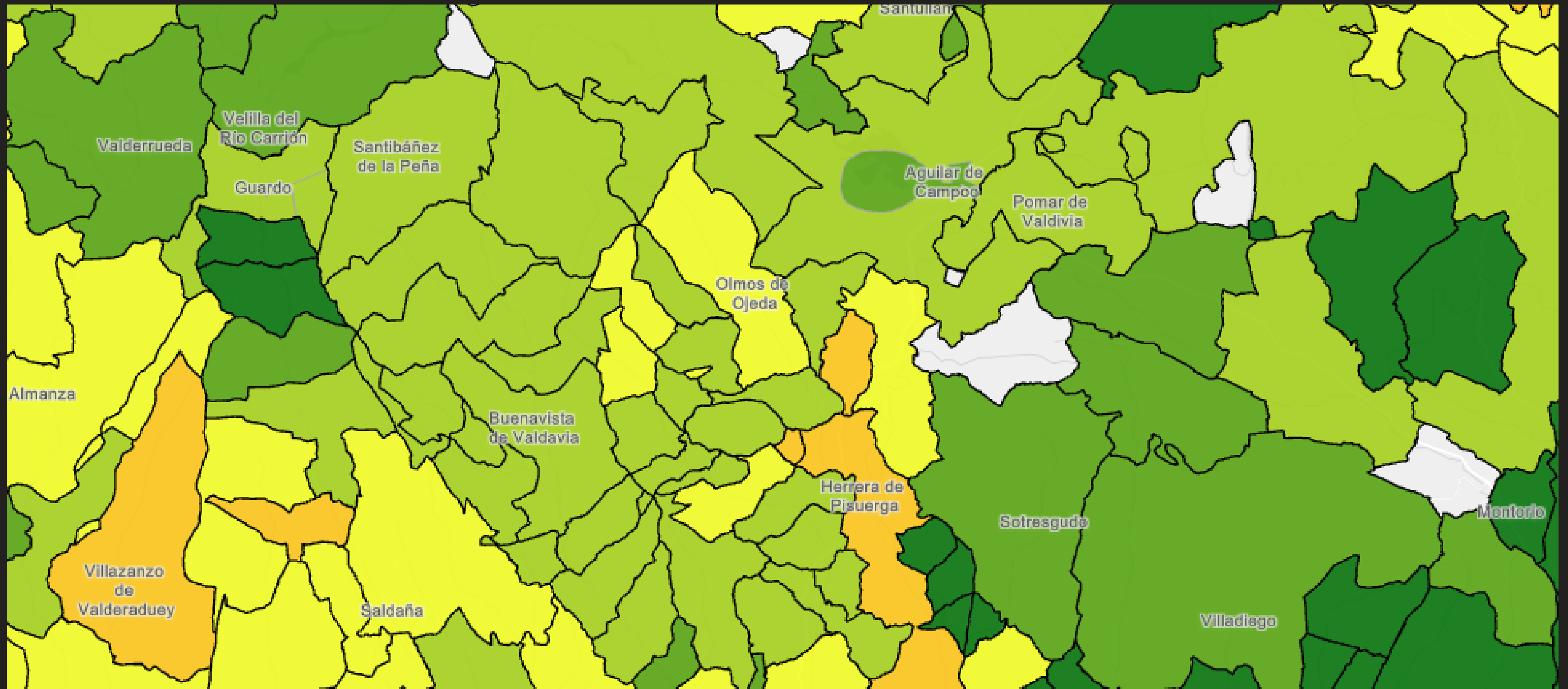
$\frac{\text{Fallecimientos}}{\text{Nacimientos}} \approx [2.4; 3]$



Fuente: INE (2023).

SITUACIÓN EN PALENCIA

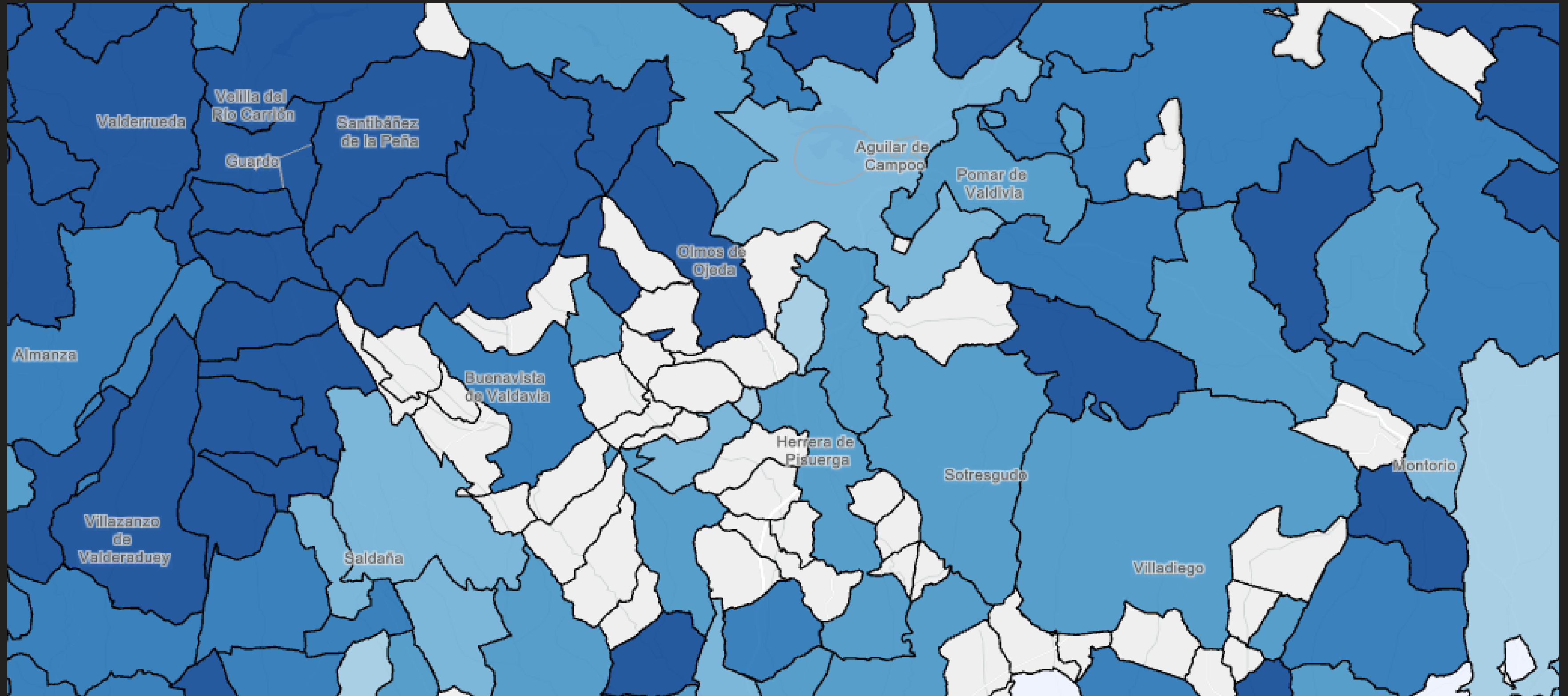
Renta media por persona



Fuente: INE (2023).

SITUACIÓN EN PALENCIA

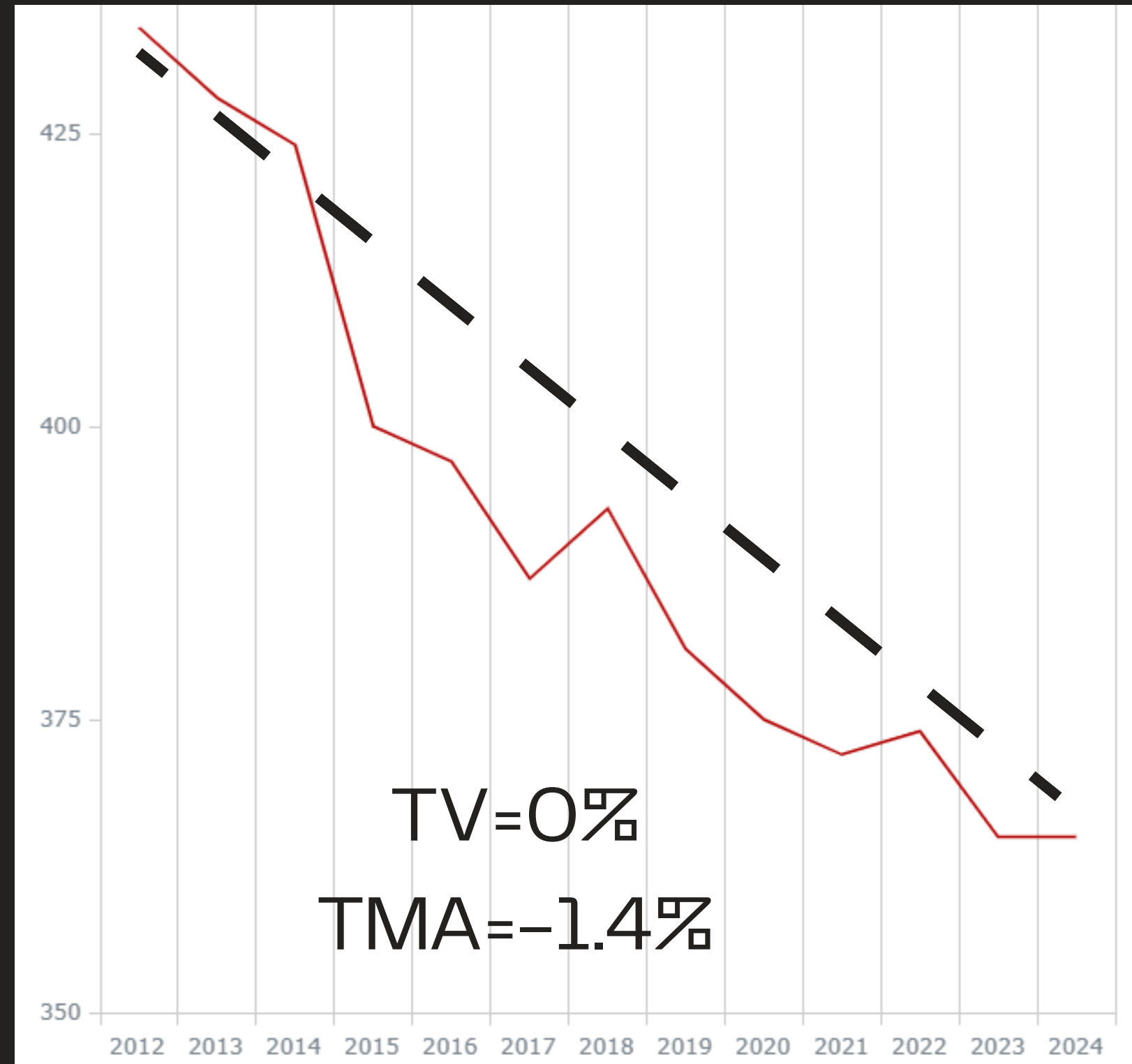
Porcentaje de pensiones sobre renta bruta



Fuente: INE (2023).

SITUACIÓN EN PALENCIA

Número de empresas en Guardo

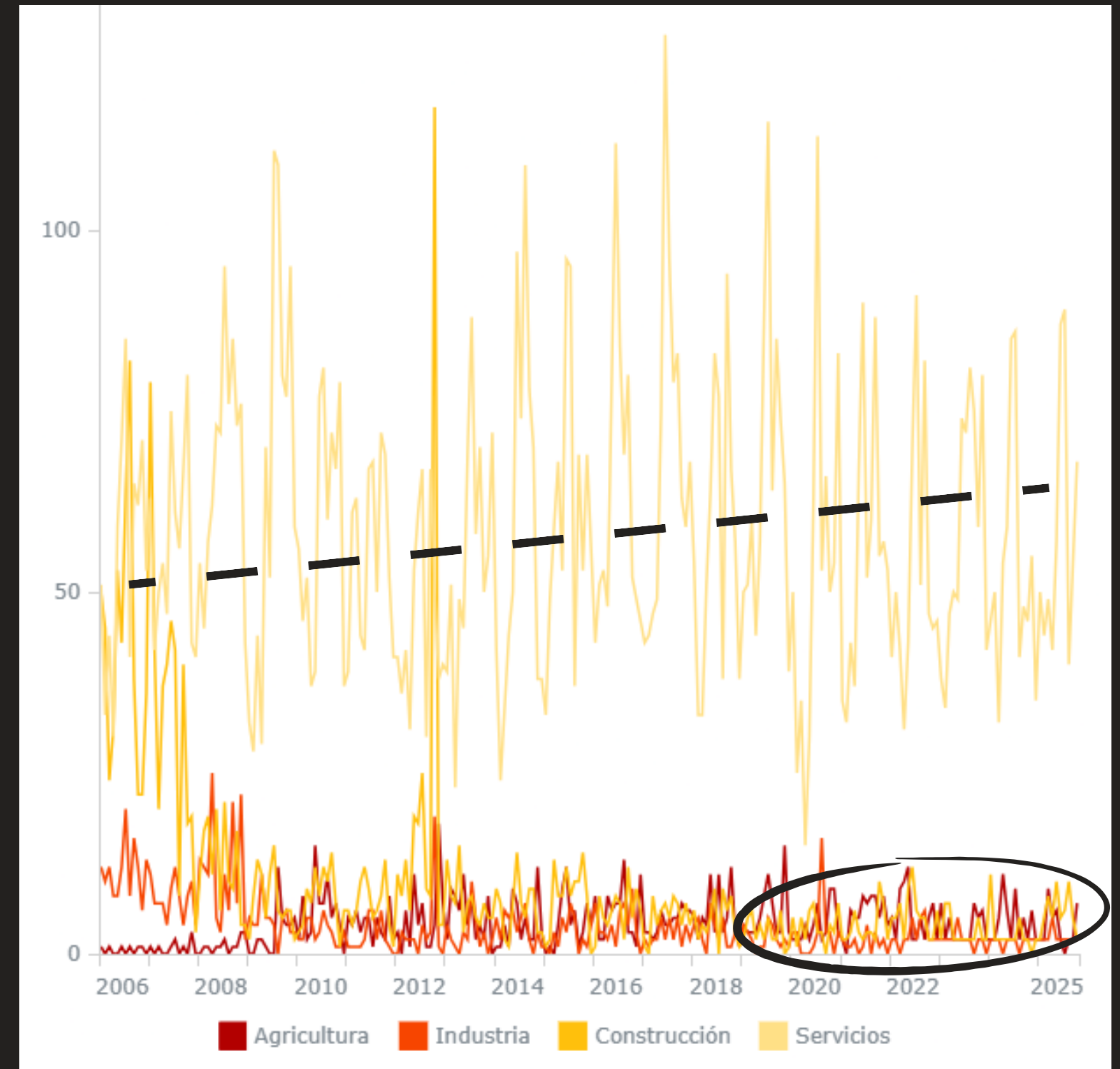


Fuente: Adaptado desde Consejo General de Economistas
(2025) con base en el INE (2025).

SITUACIÓN EN PALENCIA

Contratos por sector de actividad en Guardo

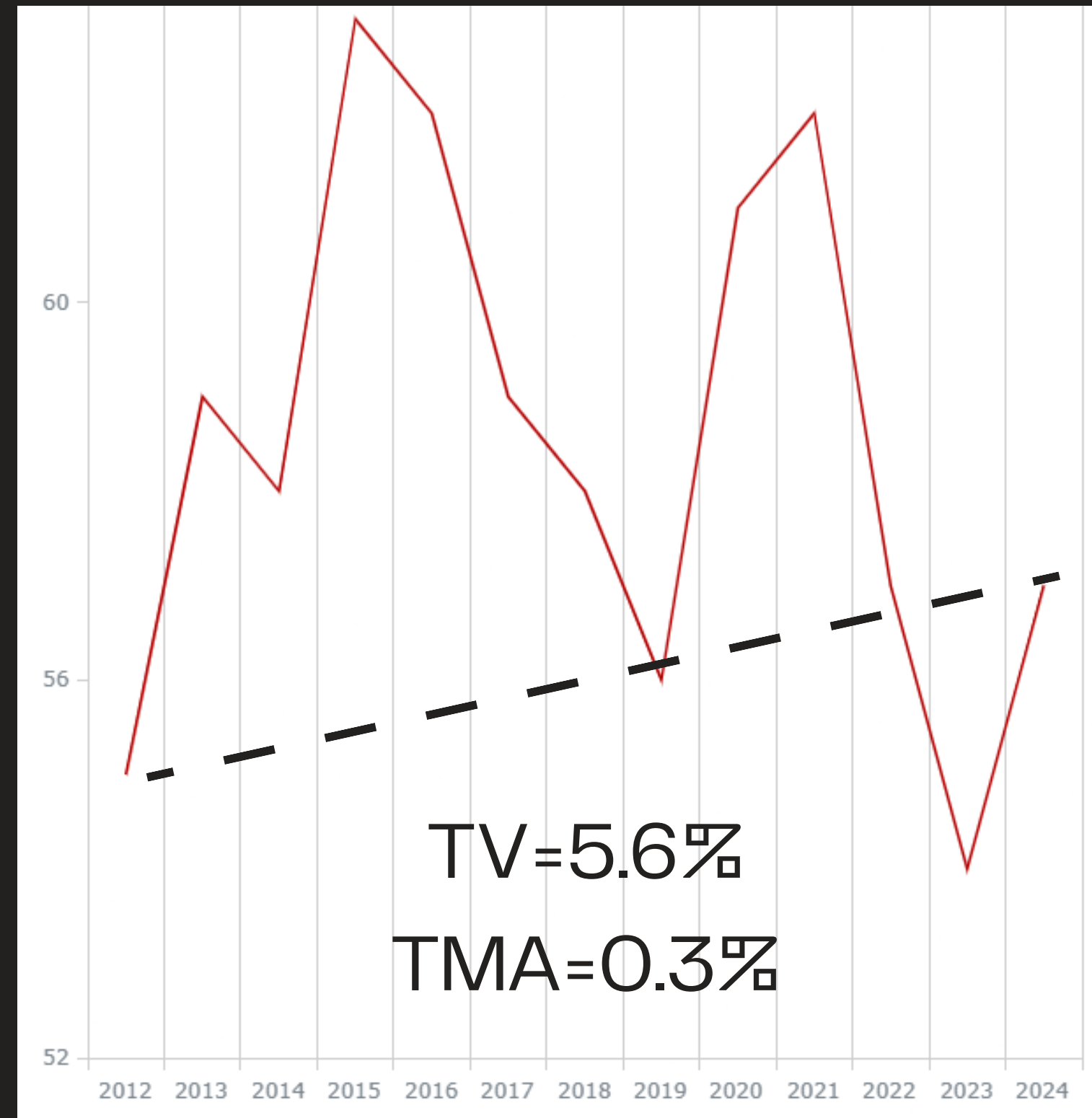
Se constata el fenómeno **refugio** en una población con habilidades técnicas. En este caso, los servicios aumentan en términos generales. Se aprecia de nuevo una **falta de dinamismo** en el resto de los sectores, que da continuidad al aplanamiento observado desde la década pasada.



Fuente: Adaptado desde Consejo General de Economistas (2025) con base en el INE (2025).

SITUACIÓN EN PALENCIA

Número de empresas en Velilla

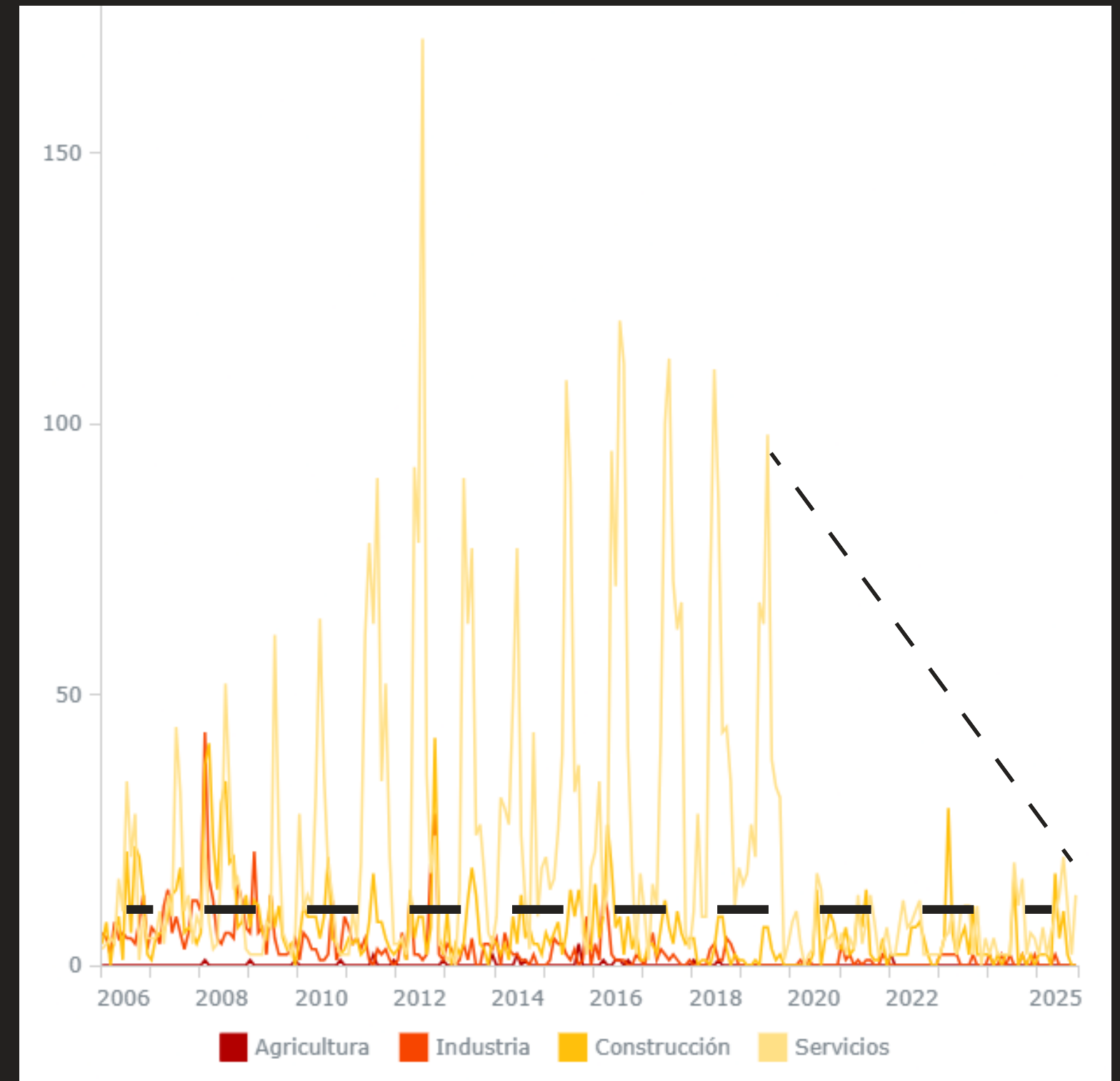


Fuente: Adaptado desde Consejo General de Economistas
(2025) con base en el INE (2025).

SITUACIÓN EN PALENCIA

El sector **servicios** y la **construcción** explican la mayoría de las contrataciones recientes. Se aprecia una **pérdida de dinamismo** desde la pandemia.

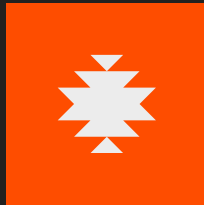
Contratos por sector de actividad en Velilla



Fuente: Adaptado desde Consejo General de Economistas (2025) con base en el INE (2025).

PSICOLOGÍA Y CULTURA

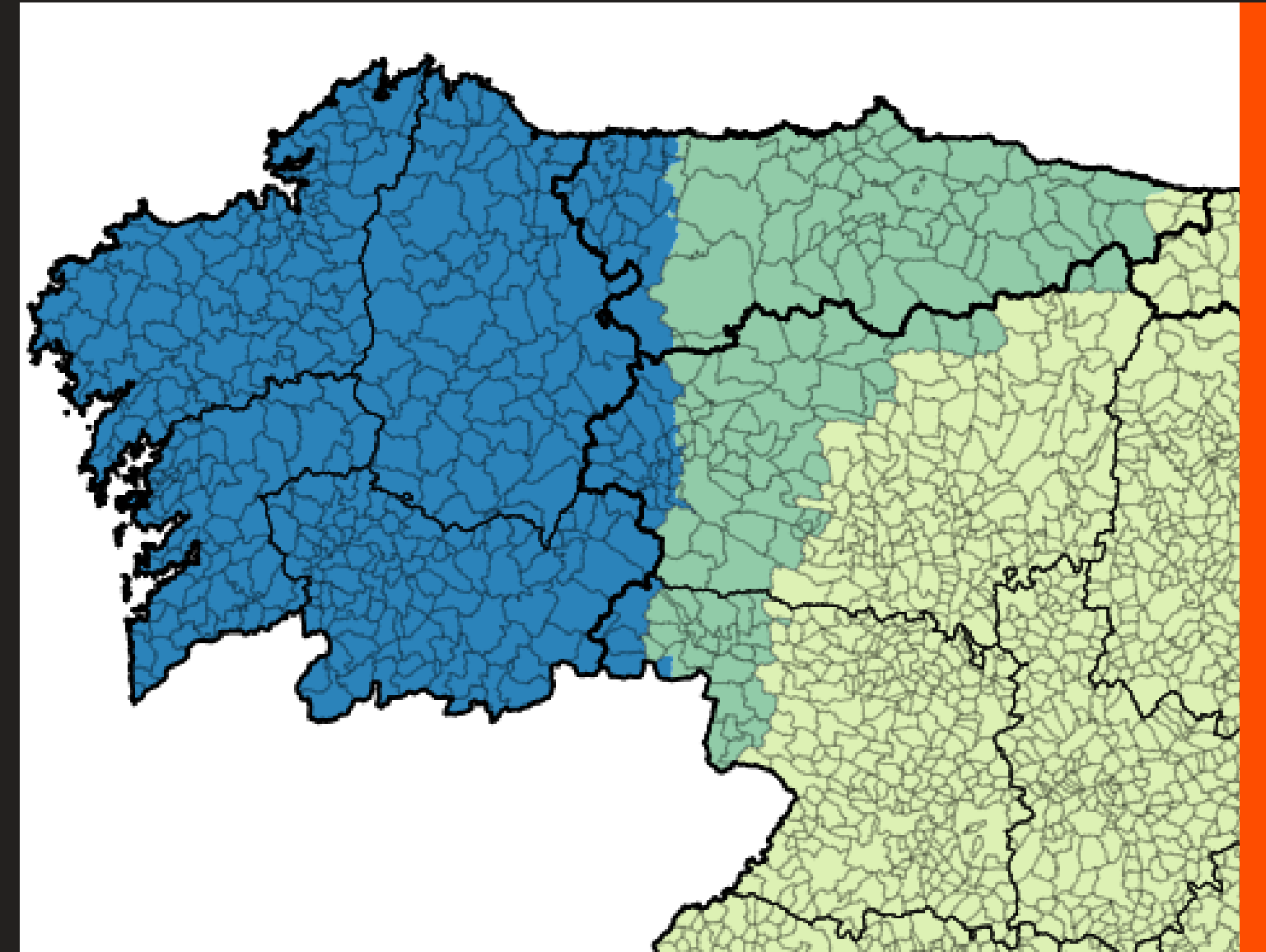
Influencia de las lenguas astur-leonesa y gallega



Personas trabajadoras desanimadas

Alternativas insatisfactorias

Pérdida patrimonial y cultural



Fotogramas del derribo de la chimenea de Anllares

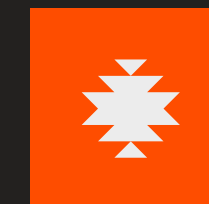
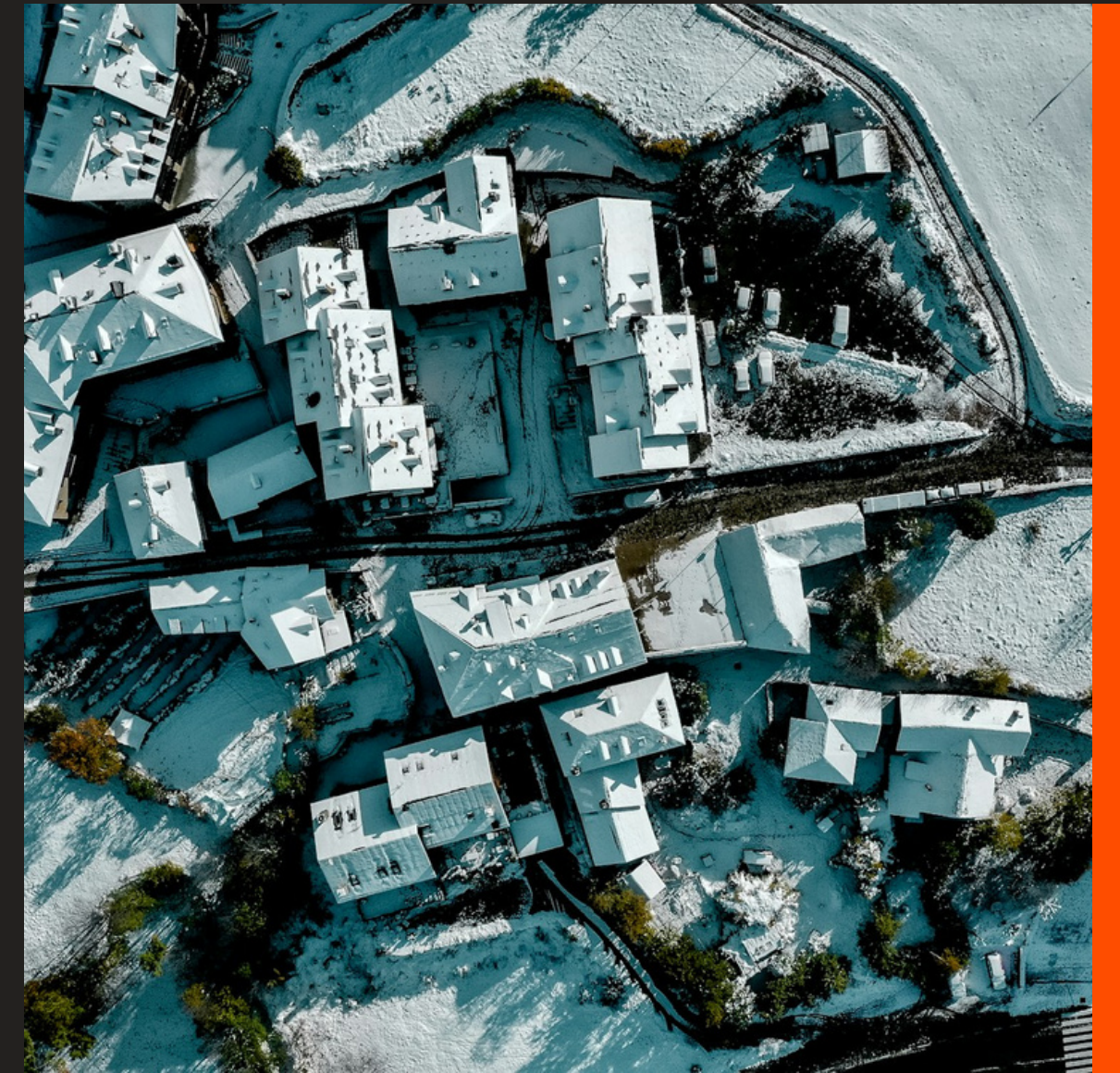
Fuente: Objetivo Bierzo, La 8 Bierzo (2020).



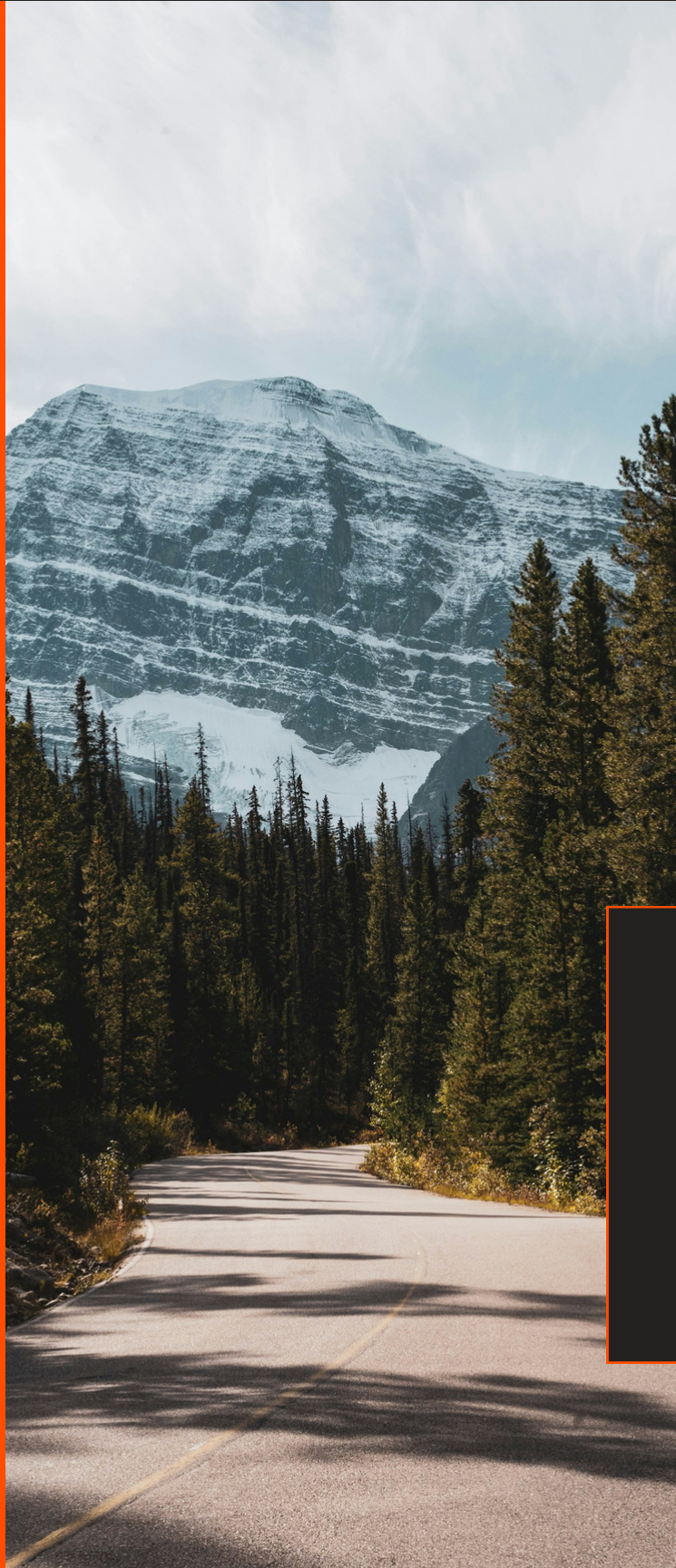
DEPENDENCIA SOCIOECONÓMICA

Situaciones comunes:

- **Despoblación, envejecimiento y desempleo reforzados:** superan las tendencias de las provincias y la comunidad.
- **Rentas superiores** a las de sus zonas limítrofes, **por dependencia de las pensiones** de jubilación.
- **Tejido productivo en caída libre.**
- **Sector servicios refugio** con **desaprovechamiento de las habilidades** de la población.
- **Aplanamiento de las contrataciones** en los sectores primario y secundario.
- Aplanamiento reforzado de la actividad **tras la COVID-19.**
- **Pérdidas** derivadas de la **situación psicosocial** y del **abandono o destrucción del patrimonio** tangible e intangible.

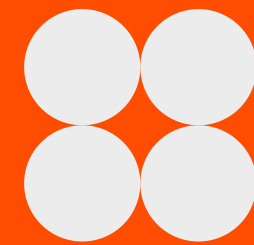


El tejido social y económico de las zonas mineras desarrolló una dependencia radical de las actividades fósiles, en un momento que preludiaba la modernidad, la migración hacia las ciudades y la nueva política energética



RETOS

¿Cuáles son los
principales
retos
pendientes
ahora mismo?



Diversificación real

Creación de empleo
estable y cualificado

Atraer población

Accesibilidad e
infraestructuras

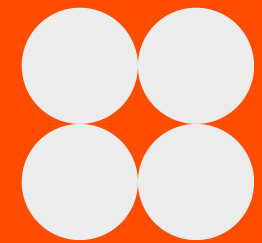
Recuperación ambiental

Velocidad y ejecución
efectiva

INERCIA

¿OPORTUNIDADES?

Algunas de las
oportunidades
más
mencionadas,
¿son viables?



Renovables y suelos

Usos industriales y
naturales

Turismo y econ. circular

Vinculados a la minería y a
la biodiversidad

Innovación y digitalización

¿Fondos europeos como
impulso clave? NO



¿Gales?



The Well-being of Future
Generations Act (Wales) 2015

Estrategia de Transición Justa

Desarrollo de indicadores: datos

MODELOS ALTERNATIVOS

REFERENCIAS BÁSICAS

Consejo General de Economistas (2025). Fichas socioeconómicas.

García-García, P. (2022). Just energy transitions to low carbon economies: coal mining areas and welfare policies. Universidad de Valladolid.

García-García, P. (2025). Just transition in post-mining regions: Governance and socio-economic strategies in Wales and León. Investigaciones Regionales - Journal of Regional Research, ahead.

García-García, P. (2025). The Spanish Experience with National Government-Led Plans for a Just Energy Transition. Revista de Ciencia Política (Santiago), 45(1).

Instituto de Transición Justa (2020). Convenios de Transición Justa: delimitación, caracterización y diagnóstico definitivo.

Instituto Nacional de Estadística (2023). Estadísticas experimentales: Atlas de Distribución de Renta de los Hogares. Año 2023.

Instituto Nacional de Estadística (2025). Población por municipio.

Just Transition Research Collaborative. (2018). Mapping Just Transition(s) to a Low-Carbon World. Fundación Rosa Luxemburgo.

MITECO. (2020). Delimitación de los Convenios de Transición Justa.

OIT. (2015). Guidelines for a just transition towards environmentally sustainable economies and societies for all.

Pérez Díaz, S. y María-Tomé Gil, B. (2020). Las energías renovables en el marco de una transición energética justa en la provincia de León.

Poschen, P. (2017). Trabajo decente, empleos verdes y economía sostenible: Soluciones para el cambio climático y el desarrollo sostenible. Plaza y Valdés.

TJ CYL



Conclusiones

La España dos veces vaciada

Inercia del sistema en contra

Limitaciones políticas

Pablo García-García



987 29 1911



pagag@unileon.es



FCCEEyEE, 24007 León

